

# Risultanze, problematiche e integrazione tra i sistemi di gestione della sicurezza e ambiente

*Stabilimenti SEVESO e AIA (nazionali). Esperienze e sviluppi di integrazione nelle Attività di Verifica e Controllo*

*CNVVF-DCPST. Roma. 11/12/2024*

Ing. Romualdo Marrazzo

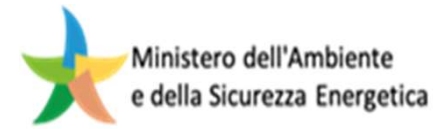
Servizio Rischi e Sostenibilità Ambientale delle Tecnologie, delle Sostanze Chimiche, dei Processi Produttivi e dei Servizi Idrici e per le Ispezioni (VAL-RTEC)

ISPRA - Istituto Nazionale per la Protezione e la Ricerca Ambientale



## Programma e temi

1. Il SGS-PIR: obblighi di legge e standard di settore
2. Spunti e riflessioni sull'integrazione dei sistemi di gestione
3. Considerazioni sulla cultura aziendale per la prevenzione e protezione



# 1. Il SGS-PIR: obblighi di legge e standard di settore

# Il documento PPIR e il SGS secondo il D.Lgs. 105/2015

## Art. 14 - Politica di prevenzione degli incidenti rilevanti

- 1. Il gestore dello stabilimento **redige un documento** che definisce la propria politica di **prevenzione degli incidenti rilevanti**, allegando allo stesso il **programma** adottato **per l'attuazione del sistema di gestione della sicurezza**...
- ...5. Il gestore predispone e attua la **politica di prevenzione** degli incidenti rilevanti tramite **mezzi e strutture** idonei, nonché tramite un **sistema di gestione della sicurezza**, in conformità all'allegato 3 e alle linee guida ... (allegato B), **proporzionati ai pericoli di incidenti rilevanti**, nonché alla **complessità** dell'organizzazione o delle **attività** dello stabilimento...

## Allegato 3 - Informazioni ... relative al sistema di gestione della sicurezza...

- a) il **sistema** di gestione della sicurezza è **proporzionato ai pericoli**, alle **attività industriali** e alla **complessità** dell'organizzazione nello stabilimento ed è **basato sulla valutazione dei rischi**. Esso dovrebbe **integrare la parte del sistema di gestione generale** che comprende struttura organizzativa, responsabilità, prassi, procedure, procedimenti e risorse per la determinazione e l'**attuazione della politica** di prevenzione degli incidenti rilevanti (PPIR)...

## Allegato B - Linee guida per l'attuazione del Sistema di Gestione della Sicurezza...

- ...2. **REQUISITI GENERALI E STRUTTURA** DEL SISTEMA DI GESTIONE DELLA SICUREZZA
- 3. **CONTENUTI TECNICI** DEL SISTEMA DI GESTIONE DELLA SICUREZZA
- 4. **GRADO DI APPROFONDIMENTO**...

## Requisiti specifici del SGS-PIR

- **Organizzazione e personale:** ruoli e responsabilità del **personale**, unitamente alle **misure** adottate per il continuo **miglioramento**
- **Identificazione e valutazione dei pericoli rilevanti:** **identificazione** sistematica dei **pericoli** delle attività e relativa **probabilità e gravità**, compreso i **subappalti**
- **Controllo operativo:** **funzionamento** in condizioni di **sicurezza**, inclusa la **manutenzione**, tenendo conto delle **migliori pratiche per ridurre il rischio** di malfunzionamento, oltre che **controllo invecchiamento** attrezzature
- **Gestione modifiche:** programmazione di **modifiche agli impianti**, ai processi o ai depositi o per la **progettazione di nuove installazioni**
- **Pianificazione di emergenza:** **identificare emergenze** per elaborare, sperimentare e riesaminare i **PEI**, con una **formazione ad hoc** al personale, comprese ditte **terze**
- **Controllo delle prestazioni:** valutazione **osservanza degli obiettivi** con controllo delle **prestazioni** rispetto ai requisiti di sicurezza, nonché **azioni correttive**
- **Controllo e revisione:** valutazione **periodica e sistematica della PPIR** e dell'efficacia e **adeguatezza del SGS**, in relazione agli **obiettivi e ai riferimenti adottati**

## Normativa e standard di settore

Norme espressamente **citate nel D.Lgs. 105/2015 come stato dell'arte**, rispettando i **requisiti** di legge e la **struttura** di **UNI 14001** e **OHSAS 18001**

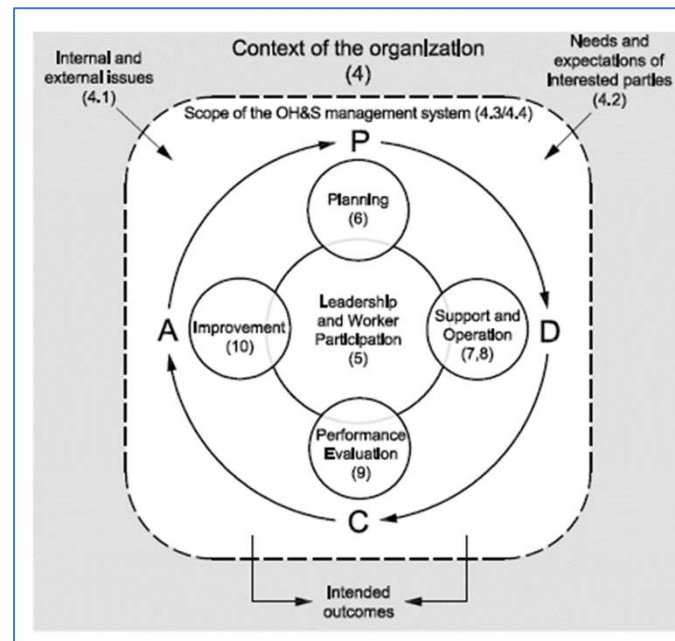
- **UNI 10617**: *Impianti a rischio incidente rilevante-Sistema di Gestione della Sicurezza: Requisiti essenziali*
- **UNI 10616**: *Impianti a rischio di incidente rilevante: Linee guida per l'attuazione della UNI 10617*
- **UNI 10672**: *Impianti di processo a rischio di incidente rilevante: Procedure di garanzia della sicurezza nella progettazione*
- **UNI 11226**: *Impianti di processo a rischio di incidente rilevante: SGS, Procedure e requisiti per gli audit e qualificazione auditor*

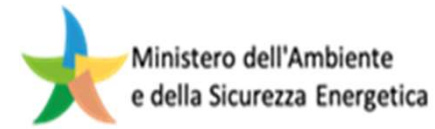
# Contenuti della UNI 10617:2019

- |                                   |                                   |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 1 – Scopo e campo di applicazione | 6 – Pianificazione                |
| 2 – Riferimenti normativi         | 7 – Supporto                      |
| 3 – Termini e definizioni         | 8 – Attività operative            |
| 4 – Contesto dell'organizzazione  | 9 – Valutazione delle performance |
| 5 – Leadership                    | 10 – Miglioramento                |

**Struttura:** Ciclo PDCA  
incorporato in un nuovo  
quadro di riferimento

**Contenuti:** Adeguamenti  
alle novità del 105  
(invecchiamento, NaTech)

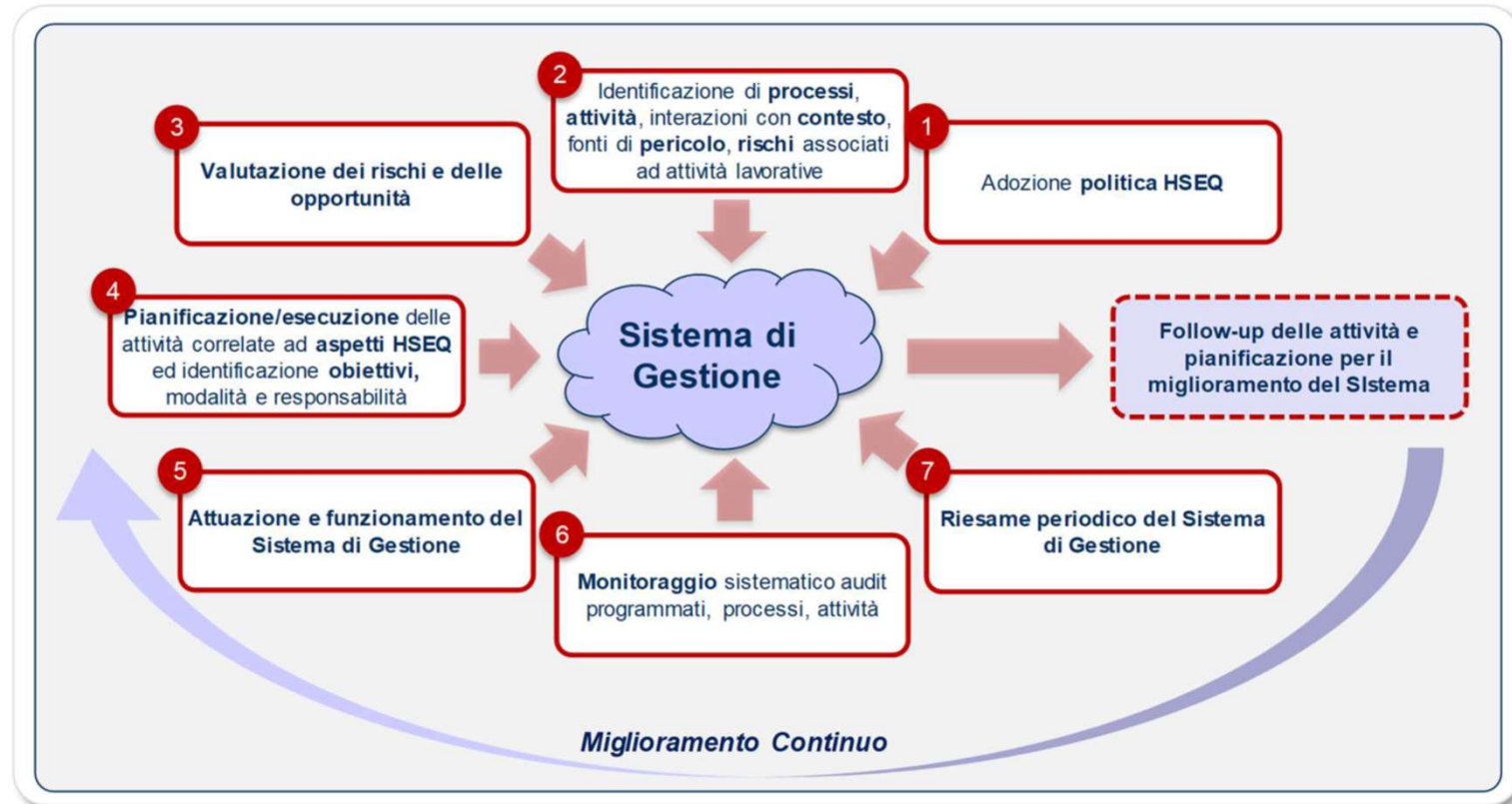
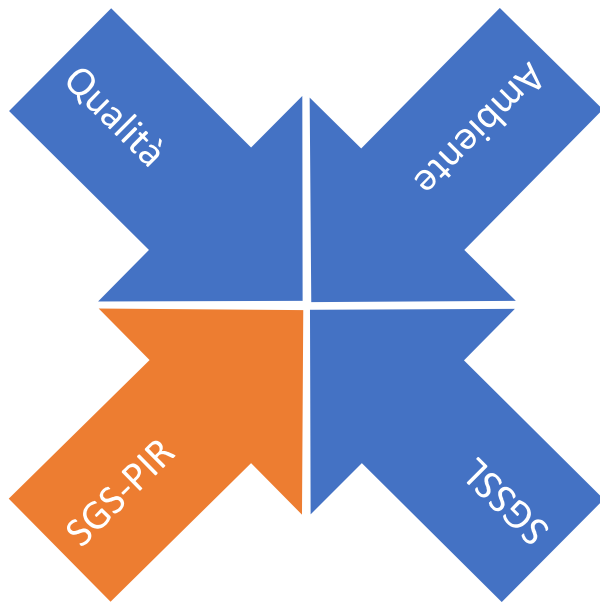




## 2. Spunti e riflessioni sull'integrazione dei sistemi di gestione



# I sistemi di gestione integrata: il miglioramento continuo



# Peculiarità dell'integrazione dei sistemi di gestione

Rispetto a sistemi distinti, un **processo di integrazione** può essere **opportuno** per diversi motivi

- ✓ la **gestione delle informazioni** è più razionale
- ✓ conformità alle **leggi e alle disposizioni** vigenti in tutti gli ambiti
- ✓ le **politiche** relative a qualità, sicurezza e ambiente possono essere **integrate** ed **evitare duplicazioni** o sovrapposizioni

Deve essere chiaro che, **a fronte degli stessi principi** di base, si ha un **diverso obiettivo** finale e quindi saranno **diversi i contenuti** dei SG

- 1. Sicurezza dei lavoratori, dello stabilimento, della popolazione e dell'ambiente per la prevenzione degli incidenti rilevanti**
- 2. Sicurezza e salute dei lavoratori**
- 3. Tutela dell'ambiente**
- 4. Soddisfazione del cliente**

## Possibili criticità nell'attuazione dei SGI

Se da un lato un **SGI** può rappresentare un **beneficio** in termini di **razionalizzazione** di documentazione e risorse, è importante **ricordare**

- che le **necessità, gli obiettivi e strategie** di conseguimento dei risultati in campo **ambientale o della qualità** del prodotto siano correttamente **coniugate con quelle della sicurezza**
- in particolare, nel caso **obiettivi di qualità di prodotto o ambientali** entrino **in conflitto con quelli di sicurezza**, ricordare che i sistemi di gestione **dell'ambiente e della qualità sono volontari**, mentre il rispetto dei requisiti del sistema di **gestione della sicurezza-PIR è cogente**

## Spunti per le attività ispettive e di controllo

In presenza di sistemi integrati deve **evidenziarsi nella documentazione di sistema lo specifico aspetto “prevenzione dei rischi di incidenti rilevanti”**

- ❑ Spesso i sistemi integrati fanno **riferimento alla sicurezza dei lavoratori** (D.Lgs. 81/2008 o sistemi OHSAS 18001-45001), **non sufficiente** a coprire gli **incidenti rilevanti**, essendo i sistemi di gestione della sicurezza **PIR più stringenti** dal punto di vista dei requisiti
- ❑ Una **integrazione troppo spinta** può portare ad una **scarsa attenzione** verso le **specificità** dei singoli sub-sistemi, **non dimostrando** di conseguenza **l'adeguatezza del SGS-PIR** alla realtà aziendale

# Esempi di buone pratiche: corrispondenza tra SGI e norme

Manuale HSE	UNI EN ISO 14001:2015/UNI ISO 45001:2018	D.Lgs. 105/15 – allegato B
<b>1. Obiettivo e campo di applicazione</b>	1. Scopo e campo di applicazione 4.3 Determinare il campo di applicazione del sistema di gestione aziendale per Ambiente/SSL	
<b>2. Struttura del manuale e riferimenti normativi</b>	2. Riferimenti normativi	
<b>3. Termini e definizioni</b>	3. Termini e definizioni	
<b>4. Contesto dell'organizzazione</b>	4. Contesto dell'organizzazione	
Esigenze ed aspettative delle parti interessate	4.2 Comprendere le esigenze e le aspettative delle parti interessate	
Il sistema di gestione	4.4 Sistema di gestione aziendale per Ambiente/SSL	2.1 Requisiti generali
<b>5. Leadership</b>	5. Leadership e partecipazione dei lavoratori	
Politica per la Salute, Sicurezza, Ambiente	5.2 Politica ambientale/SSL	1.1. Documento sulla politica di prevenzione
Ruoli organizzativi, responsabilità e autorità	5.3 Ruoli, responsabilità e autorità nell'organizzazione	3.2 Organizzazione e personale + Appendice 1
Consultazione e partecipazione	5.4 Consultazione e partecipazione dei lavoratori	2.1 Requisiti generali (par.2.1.2)



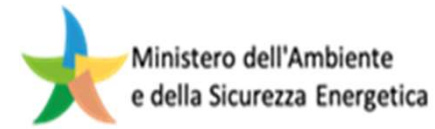
# Esempi di buone pratiche: corrispondenza tra SGI e norme

Manuale HSE	UNI EN ISO 14001:2015/UNI ISO 45001:2018	D.Lgs. 105/15 – allegato B
<b>6. Pianificazione del sistema di gestione</b>	6. Pianificazione	
Azioni per affrontare rischi e opportunità	6.1 Azioni per affrontare rischi e opportunità	
Gestione dei rischi lavorativi per la salute e la sicurezza dei lavoratori Gestione dei rischi ambientali	6.1.2 Identificazione dei pericoli e valutazione dei rischi e delle opportunità. Aspetti Ambientali/SSL	
Obblighi di conformità	6.1.3 Obblighi di conformità/ Determinazione dei requisiti legali e altri requisiti	1.1.2, 1.1.4 Documento sulla politica di prevenzione
Obiettivi per il sistema di gestione e pianificazione per il loro raggiungimento	6.2 Obiettivi ambientali/SSL e pianificazione per il loro raggiungimento	3.8 Controllo e revisione
<b>7. Supporto</b>	7. Supporto	
Risorse	7.1 Risorse	3.2 Organizzazione e personale
Competenza	7.2 Competenza	3.2 Organizzazione e personale
Consapevolezza	7.3 Consapevolezza	
Comunicazione	7.4 Comunicazione	3.6 Pianificazione emergenza Appendice 1 e Allegato C Art. 15
Informazioni documentate	7.5 Informazioni documentate	3.4.1, 3.4.2 Controllo operativo



## Esempi di buone pratiche: corrispondenza tra SGI e norme

Manuale HSE	UNI EN ISO 14001:2015/UNI ISO 45001:2018	D.Lgs. 105/15 – allegato B
<b>8. Attività operative</b>	8. Attività operative	
Pianificazione e controllo operativi Requisiti per i prodotti e servizi	8.1 Pianificazione e controllo operativi	3.4.3, 3.4.4 Controllo operativo
Preparazione e risposta alle emergenze	8.2 Preparazione e risposta alle emergenze	3.6 Pianificazione di emergenza
Progettazione e sviluppo dei servizi Realizzazione ed erogazione dei servizi	8.1.3 Gestione del cambiamento	3.5 Gestione delle modifiche e progettazione
Controllo dei processi, prodotti, lavori e servizi forniti dall'esterno	8.1.4 Approvvigionamento	3.4.5 Controllo operativo
<b>9. Valutazione delle prestazioni</b>	9. Valutazione delle prestazioni	
Monitoraggio, misurazione, analisi e valutazione conformità	9.1 Monitoraggio, misurazione, analisi e valutazione prestazioni	3.7 Controllo delle prestazioni
Audit interno: programmazione e svolgimento	9.2 Audit interno	3.8 Controllo e revisione
Riesame di Direzione	9.3 Riesame di Direzione	3.7 Controllo delle prestazioni
<b>10. Miglioramento</b>	10. Miglioramento	
Non conformità ed azioni correttive	10.1 Non conformità e azioni correttive	3.8 Controllo e revisione



### 3. Considerazioni sulla cultura aziendale per la prevenzione e protezione



## Sviluppo di una cultura della sicurezza

L'adozione di **SGS-PIR** ha consentito di **ridurre la frequenza** degli **INCIDENTI RILEVANTI**, anche se è discussa **l'entità** di tale riduzione

**Riduzione ulteriore** può essere raggiunta sviluppando una **cultura della sicurezza** che influisca in modo positivo sui **comportamenti aziendali**

- *“Insieme di credenze, valori, norme, atteggiamenti e pratiche, sia sociali che tecniche, che permettono di costruire le convinzioni sui pericoli e sulla sicurezza e di utilizzarle o non utilizzarle per minimizzare l'esposizione a condizioni pericolose”*

La cultura della sicurezza, volta alla **prevenzione e protezione**, si giudica da **cosa effettivamente si fa** in azienda, piuttosto da **quello che si dice di fare**

# Approccio top-down/bottom-up nella prevenzione e protezione

**Impegno visibile** per la sicurezza da parte dei **responsabili** aziendali (Alta Direzione)

- ✓ Assicurare la partecipazione dei lavoratori nella rilevazione dei problemi e nella loro soluzione
- ✓ Clima di fiducia tra lavoratori e responsabili
- ✓ Buona comunicazione tra i tutti i livelli

Impegno tangibile **dell'azienda** per assicurare lo **sviluppo ed il mantenimento delle competenze**

- I responsabili devono dimostrare il loro impegno per la prevenzione e protezione, monitorando la corretta implementazione delle attività a rischio specifico
- I dipendenti devono dimostrare conoscenza delle tematiche di sicurezza, attraverso la partecipazione a programmi di formazione e l'uso di corrette istruzioni di lavoro



*If you think safety is expensive, try an accident*



*Domande...???*

*romualdo.marrazzo@isprambiente.it*

**Grazie per l'attenzione!**

